



**COMUNE DI BRUSINO ARSIZIO**  
**MUNICIPIO**

Aprile 2019

AL CONSIGLIO COMUNALE  
DI BRUSINO ARSIZIO

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 4 / 2019**  
**Chiedente l'approvazione del nuovo Regolamento del cimitero comunale.**

RM. no.	Data	Dicastero	In esame alla Commissione
158	13.05.2019	Cimitero	Petizioni

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri comunali,

## **1. Premessa**

Già nel Preventivo 2010, il Municipio aveva manifestato l'intenzione di allestire e presentare a questo lodevole Consiglio comunale un nuovo Regolamento per il cimitero comunale al mappale 223 RFD, in considerazione del fatto che l'attuale base legale data del 1970 e fa riferimento a norme superate del 1951 (parzialmente abrogate nel 1997 e poi nel 2004).

Le sopravvenute modifiche della legislazione cantonale in materia e la questione delle tariffe impongono ora un adeguamento delle disposizioni comunali tramite una revisione generale del Regolamento, al fine di disporre di una base legale al passo con i tempi.

Nel corso del 2013 e del 2014 sono stati fatti un paio di tentativi di modernizzare il testo legislativo con l'allestimento dei Messaggi municipali 4/2013 e 3/2014, successivamente arenatisi entrambi a livello di discussione municipale a causa della questione - all'epoca da chiarire - relativa all'adattamento della durata delle concessioni già in essere al momento dell'entrata in vigore delle nuove disposizioni. L'Esecutivo aveva deliberato un approfondimento giuridico, le cui conclusioni sono integralmente riportate nel prossimo capitolo.



## 2. Revisione del Regolamento

Procediamo di seguito a presentare la nuova impostazione del Regolamento e la sua suddivisione in capitoli tematici.

### Amministrazione e Piano Regolatore

Nei primi due capitoli si definiscono le basi legali e gli aspetti relativi alla tenuta a giorno del Piano Regolatore (PR) del Cimitero comunale.

### Concessioni

Il Titolo III del Regolamento definisce la durata delle concessioni, gli effetti alla scadenza e la loro eventuale revoca.

Per quanto riguarda la questione dell'adattamento delle concessioni già in essere (ed in particolare la fissazione di una durata precisa), l'Esecutivo ha a suo tempo richiesto un parere legale all'avvocato Beretta Piccoli che, il 28 aprile 2015, specificava quanto segue, citando la sentenza del Tribunale amministrativo cantonale (TRAM, STA 53.2000.3 dell'11 gennaio 2001):

*"Essendo riconducibile ad una decisione e non ad una pattuizione tra le parti, la durata della concessione non è di principio al riparo dalle modifiche della legge su cui si fonda.*

*Un adattamento dell'aspetto decisionale del rapporto di concessione, volto a conformarne la durata al nuovo diritto, entra tuttavia in considerazione soltanto nella misura in cui sono dati i presupposti della revoca delle decisioni amministrative. L'assoggettamento della concessione al limite di durata introdotto dai nuovi regolamenti del cimitero può, in particolare, essere ammesso soltanto se l'interesse alla corretta attuazione del diritto oggettivo prevale sull'interesse del concessionario alla sicurezza del diritto (ed è questo il caso, ndr.).*

*Considerato che la durata delle concessioni era definita mediante decisione fondata sulla legge e non in via di pattuizione, il limite temporale avrebbe di per sé potuto essere applicato anche alle vecchie concessioni mediante l'adozione di provvedimenti volti ad adattare tale aspetto del rapporto al nuovo diritto. (...) La tutela dei diritti dei vecchi concessionari è venuta a cadere con l'entrata in vigore dell'attuale regolamento (...). L'attuale regolamento ha quindi reso possibile l'assoggettamento delle vecchie concessioni al nuovo diritto. Resta da verificare se l'interesse generale all'attuazione del diritto oggettivo prevalga sull'interesse della beneficiaria della concessione alla sicurezza del diritto.*

*L'ordinamento giuridico esclude in linea di massima la perpetuità dei rapporti giuridici bilaterali (DTF 113 II 209, RDAT 1995 II n. 11 pag. 32 consid. 3 b e rimandi). Nel caso di concessioni d'uso esclusivo di beni pubblici essa si tradurrebbe, infatti, nell'alienazione dell'oggetto. Conclusione, questa, che appare incompatibile con la natura giuridica del bene. Per principio, non si può quindi negare l'esigenza di limitare la durata di tali rapporti.*



*Nelle circostanze concrete, non appare fuori luogo considerare l'interesse dell'attuazione del nuovo diritto più importante dell'interesse (dei singoli) al mantenimento di un discutibile diritto perpetuo sul terreno concesso in uso esclusivo. Tenuto conto della possibilità di rinnovo, la ponderazione degli interessi contrapposti che ha indotto il Municipio ad assoggettare la concessione in esame ad un limite temporale (...) resiste alla critica. (...) L'adattamento al nuovo diritto delle decisioni che esplicano effetti duraturi costituisce infatti un caso di retroattività impropria ammessa dalla dottrina e dalla giurisprudenza (Rhinow Krähenmann, op. cit. N16 B III e 45 B II c)".*

Di conseguenza, anche le concessioni già rilasciate in passato saranno sottoposte ai limiti di concessione del presente Regolamento.

#### Tariffe

Le disposizioni presenti nel precedente Regolamento non sono più ammissibili, poiché prevedono incongruenze nella calcolo delle tasse (vedi, ad esempio, la richiesta di importi maggiorati degli interessi composti annuali, così come da art. 29 del Regolamento del 1970), che non dispongono più di una base giuridica valida.

Nel Titolo IV del presente Regolamento viene presentata una soluzione lineare di facile comprensione che prevede una forchetta entro i cui limiti il Municipio stabilirà le tariffe per Ordinanza.

#### Inumazioni, esumazioni e traslazioni

Sono i capitoli che si riferiscono alle disposizioni in materia di funerali e esumazioni ordinarie e straordinarie.

#### Tombe, monumenti e loculi

Nel Titolo VII del Regolamento si specificano le norme relative ai monumenti funebri e in particolare agli interventi edili e alle prescrizioni di sicurezza da adottare durante gli stessi.

#### Ordine e controllo

È il capitolo che raggruppa le normative riguardanti gli orari e la sorveglianza del Cimitero comunale.

#### Disposizioni transitorie

L'ultimo capitolo comprende le disposizioni abrogative e finali. L'articolo 50 specifica che le concessioni in essere sono sottoposte ai termini di durata previsti dal presente Regolamento.



### 3. Progetto di decisione

Considerato quanto sopra esposto e restando a disposizione per ogni ulteriore informazione che vi dovesse necessitare, vi chiediamo di voler

**r i s o l v e r e:**

- 1. È approvato il nuovo Regolamento del Cimitero comunale.**
- 2. L'adozione del presente Regolamento abroga tutte le precedenti disposizioni in materia, in particolare il Regolamento organico e tariffe del cimitero comunale di Brusino Arsizio approvato il 31.08.1970 e 14.09.1970.**
- 3. Il presente Regolamento entra in vigore con la ratifica da parte della Sezione degli enti locali (SEL).**

**Per il Municipio**

Il Sindaco  
Gianfranco Poli



Il Segretario  
Andrea Stephani