



**COMUNE DI BRUSINO ARSIZIO  
MUNICIPIO**

Marzo 2022

AL CONSIGLIO COMUNALE  
DI BRUSINO ARSIZIO

**MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 02 / 2022**

**Chiedente l'adesione del Comune di Brusino Arsizio all'Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) e l'approvazione del suo statuto.**

RM. no.	Data	Dicastero	In esame alle Commissioni
100	28.03.2022	Cultura, sport e tempo libero	Gestione e Petizioni

Signor Presidente, signore e signori Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio si intende chiedere l'adesione del Comune di Brusino Arsizio al neo costituito Ente regionale Per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC) e la relativa approvazione dello statuto dell'Associazione.

## **1. Introduzione**

### Premessa

Lo sport rappresenta una componente essenziale per lo sviluppo psicofisico dell'essere umano e rappresenta anche un importante momento di formazione sociale ed educativa. Tramite lo sport si trasmettono modelli di vita e pratiche di comportamento più o meno virtuose che aiutano i ragazzi ad affrontare le difficoltà della vita e a formare legami ed amicizie al di fuori dell'ambiente scolastico e familiare e, allo stesso modo, permette ai meno giovani di mantenere dei rapporti sociali e un ruolo attivo nella società. Questa valenza sociale ha tutta una diramazione di ricadute positive in quanto, attraverso il gioco e il divertimento senza costrizioni o aspettative, è possibile affrontare le sconfitte, coltivare la perseveranza, il rispetto e tutti quei valori ad essi correlati.

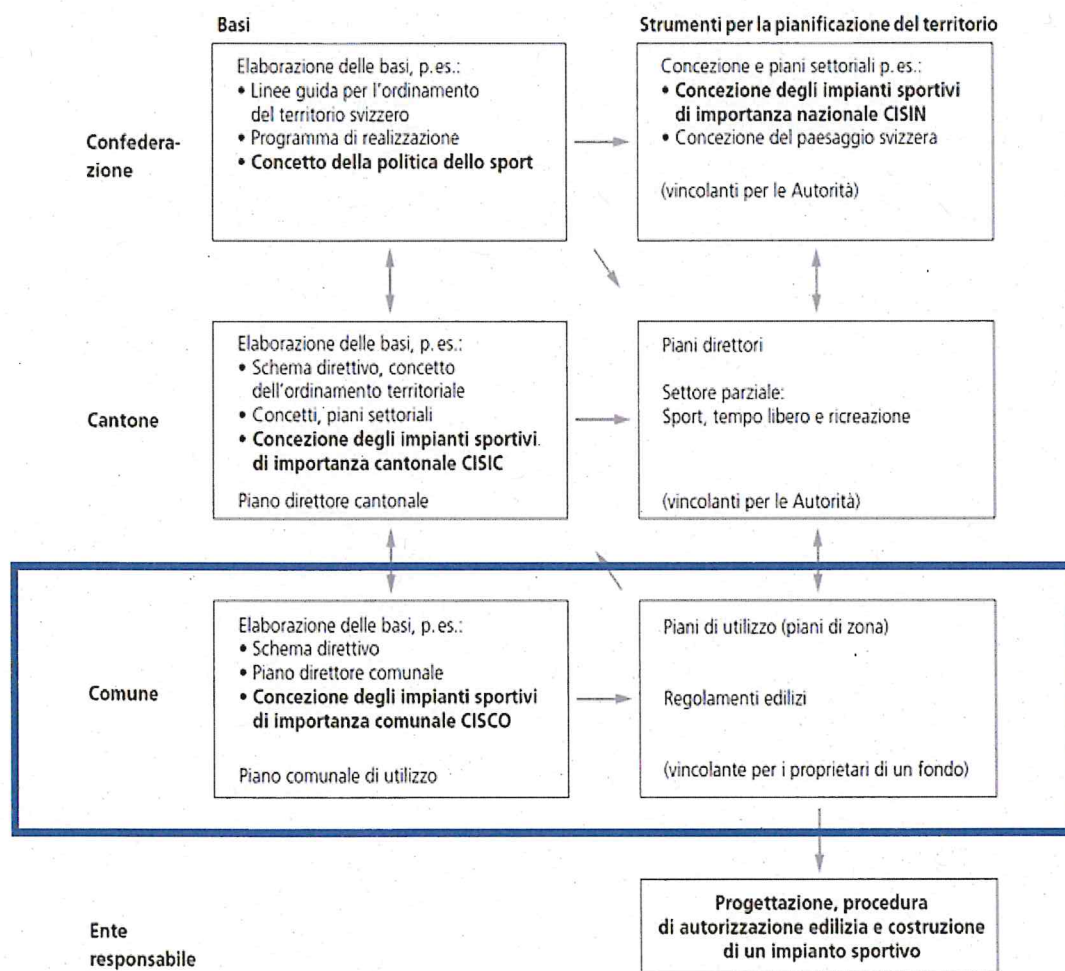


In un mondo sempre più frenetico lo sport deve trovare il tempo e lo spazio all'interno delle diverse pianificazioni che implicano lo sviluppo di una regione.

Le associazioni sportive attraverso il volontariato garantiscono a tutt'oggi la presenza di personale qualificato per diverse discipline sportive, tuttavia, le strutture esistenti non sono più adeguate, aggiornate e in alcuni casi non rispettano nemmeno più i criteri di sicurezza.

Da qui l'idea di sviluppare il potenziale di opportunità presente sul territorio e verificare, tramite delle collaborazioni con i Comuni, la possibilità di intavolare una pianificazione strategica orientata ad investire in maniera coordinata a livello regionale nel Mendrisiotto e Basso Ceresio in strutture durevoli e che permetta allo stesso tempo di valorizzare il territorio consentendo alle persone che lo vivono di beneficiarne appieno.

Questo approccio è codificato a livello federale e viene chiamato "*Concezione degli Impianti Sportivi di importanza comunale*" (CISCO). In quest'ottica, a livello federale, l'Ufficio federale dello sport (UFSP) sostiene sport e movimento in Svizzera ed elabora le basi di progettazione, pianificazione per gli impianti sportivi, le palestre, i tappeti erbosi naturali, ecc.





Queste basi forniscono strumenti di pianificazione relativi a differenti scale di realizzazione (vedi schema) utili per focalizzare i compiti e le opportunità a livello di Comune e di Ente. Nelle fasi progettuali già sviluppate è già stata impostata una pianificazione relativa ad impianti sportivi a carattere regionale, nell'ottica di ottimizzare l'utilizzo, la gestione, la manutenzione e gli eventuali finanziamenti legati ad opere riconosciute a livello regionale. Il tema si inserisce nella pianificazione nominata "CISCO" e potrà essere sviluppata e approfondita dal nuovo Ente Regionale per lo Sport.

### Le riflessioni a livello regionale

Partendo da queste premesse, i Capi Dicastero Sport di tre Comuni della nostra regione (Chiasso, Coldrerio e Mendrisio), con il supporto essenziale dell'ERS, hanno voluto coinvolgere i colleghi Capi Dicastero Sport del Mendrisiotto per sviluppare un progetto che permettesse di raggiungere obiettivi e prospettive presentati in precedenza.

Si è trattato di una proposta ambiziosa, di una volontà di coordinamento nell'utilizzo di spazi, mezzi e risorse in modo ottimale. Una sfida che per la prima volta ha visto gli enti locali quali promotori rispetto alle altre forme di coordinamento attuate con decisioni cantonali o federali in applicazione di basi legali di riferimento. Un approccio semplice, ma non facile, del tipo "sediamoci e proviamo a discuterne".

Oggi, a distanza di cinque anni dalle prime riunioni sul tema, sono presentati i risultati di un progetto sviluppatosi in più fasi, le quali verranno esposte di seguito, con il coinvolgimento pure delle società sportive operanti nel territorio e una sistematica informazione ai Municipi, che ha portato – lo vedremo in seguito – alla costituzione dell'ERSPO. Riportiamo di seguito i principali passi fatti nello sviluppo del progetto.

#### *Fase 1 – Raccolta e analisi dati associazioni e strutture sportive*

La prima fase si è concretizzata nella raccolta di informazioni riguardanti la situazione attuale delle infrastrutture sportive esistenti e delle esigenze degli utilizzatori sportivi a livello regionale degli anni 2017 e 2018. Ciò ha permesso di ottenere una visione più completa delle attività sportive nel Mendrisiotto e nel Basso Ceresio in modo tale da poter definire eventuali misure da intraprendere al fine di soddisfare i bisogni della società. Si è giunti così alla definizione di nuove proposte, le quali si basano su quattro principi fondamentali quali la messa in rete delle informazioni mediante un portale Web sportivo, la costruzione di nuove infrastrutture sportive, lo sviluppo del turismo sportivo e infine la costituzione di un ente per la gestione-coordinazione delle strutture sportive regionali.

L'adempimento di questo primo stadio è stato possibile grazie alle collaborazioni di tutti i Comuni e dei Servizi cantonali preposti, in particolare l'Ufficio dello sport e dei Servizi del Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (DECS). Successivamente si è proceduto alla presentazione dei risultati durante le riunioni con le associazioni sportive, ai Capi Dicastero Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (09.10.2018) e all'assemblea dell'Ente Regionale di Sviluppo



del Mendrisiotto e Basso Ceresio (21.11.2018). L'incarto definitivo è stato trasmesso a tutti i Municipi della regione nel mese di ottobre del 2018 con richiesta di poter procedere con la Fase 2.

### *Fase 2 – Sviluppo degli obiettivi del progetto*

A seguito dell'approvazione da parte di tutti i Comuni delle proposte scaturite dalla prima fase è stato possibile giungere al secondo stadio, il quale è caratterizzato dalla pianificazione dei progetti nel corso del 2019. Sono stati analizzati i diversi piani di lavoro proponendo delle soluzioni che tenessero conto degli aspetti ecologici, socioculturali ed economici. L'obiettivo di questa fase era pertanto quello di analizzare le diverse proposte in modo da poter dare le basi per permettere alle autorità politiche di poter prendere una decisione in merito all'attuazione o meno dei progetti.

Per lo svolgimento di questa fase, i Capi Dicastero Sport della regione del Mendrisiotto e Basso Ceresio sono stati coinvolti in più occasioni di lavoro-coordinamento. Vi è stato inoltre un incontro con le società sportive in data 28.05.2019 a Lattecaldo. Infine la riunione e la presentazione dei risultati emersi sono stati svolti all'incontro intercomunale del 23.01.2020. L'incarto definitivo è stato trasmesso a tutti i Municipi della regione con richiesta di poter procedere con la Fase 3.

### *Fase 3 – Concretizzazione degli obiettivi*

Con la risposta affermativa di procedere all'approfondimento delle proposte e relativa concretizzazione, dal 2020 si è dato avvio alla Fase 3.

## **2. L'Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio**

Un primo passo raggiunto in quest'ultima fase di elaborazione del progetto è quello della creazione di un Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio (ERSPO-MBC), costituitosi in data 1. dicembre 2021. Prima di allora non esisteva un ente responsabile per gli aspetti di pianificazione e gestione operative degli impianti sportivi nella regione. Mediante la sua costituzione, la collaborazione tra Comuni e associazioni sportive è stata ufficializzata e legittimata. Con il presente Messaggio, il Municipio intende sottoporre al Consiglio comunale per approvazione l'adesione all'Ente Regionale per lo Sport (ERSPO), il relativo Statuto e la nomina del rappresentante e del supplente in seno all'Assemblea. Di seguito una scheda riassuntiva dell'ERSPO-MBC.

### Forma giuridica

La formula giuridica individuata (art. 1) è quella dell'Associazione ai sensi dell'art. 60 del Codice Civile. Con questa formula il Comitato esecutivo e l'Assemblea approvano i progetti proposti, i costi di gestione e gli eventuali investimenti. In questo modo si intende garantire la rappresentatività paritaria di tutti gli enti partecipanti.





## Scopi

Gli scopi dell'Ente sono indicati all'art. 2 dello Statuto (Allegato 1). L'Ente avrà diversi compiti, inizialmente riconoscibili nella coordinazione e gestione del portale sportivo regionale, nell'identificazione e definizione delle future chiavi di riparto (applicabili dopo l'avallo del Comitato esecutivo e dell'Assemblea), e la coordinazione dei temi legati allo sport nella regione del Mendrisiotto e del Basso Ceresio, così come la gestione comune degli spazi per migliorare la potenzialità di utilizzo e l'efficacia nella gestione delle risorse. Questa fase verosimilmente può essere prevista nel primo periodo dopo la costituzione dell'Ente (2021-2024).

In un secondo tempo (a partire dal 2025), l'Ente potrà avere fra i suoi compiti anche, in collaborazione con i Comuni, la pianificazione e progettazione degli impianti di importanza regionale, la pianificazione delle opere di manutenzione straordinaria per gli impianti di importanza regionale e il finanziamento di nuove strutture di interesse regionale secondo la pianificazione. Questi temi come indicato devono essere approfonditi nei primi anni di lavoro dell'Ente.

## Aderenti

Possono fare parte dell'Associazione tutti gli enti pubblici e privati che perseguono gli stessi fini dell'Ente (art. 4). In particolare, sono membri di diritto tutti i Comuni del Mendrisiotto e del Basso Ceresio che ne fanno richiesta. Chi esercita il diritto di adesione è tenuto a versare la rispettiva quota. Con il termine "membri di diritto" s'intende che tutti i Comuni della regione hanno il diritto di essere membri dell'Associazione, senza esservi per questo obbligati.

## Organizzazione interna

Gli organi dell'Associazione sono quelli abituali: l'Assemblea, il Comitato esecutivo e i Revisori dei conti (art. 8).

Per garantire una partecipazione diretta dei Comuni nell'Assemblea, si ritiene che essi debbano essere rappresentati da un proprio Municipale. Gli altri enti designano un loro Delegato (art. 9). Al Comitato esecutivo spetta in particolare la redazione del Regolamento interno che ne specifichi i compiti.

## Finanziamento

Il finanziamento è garantito dalle quote di adesione (art. 19), secondo chiave di riparto allestita sulla base della popolazione residente in ogni Comune membro. La fase iniziale prevede dei costi annuali totali variabili da CHF 30'000 a CHF 50'000.-- (pari ad un pro capite di circa 0.90 CHF/abitante, vedi Allegato 2).

### *Previsione costi variabili 2022 – 2024*

*Anno 2022: CHF 50'000.-- (spese amministrative + 1 collaboratore incaricato).*

*Anno 2023: CHF 50'000.-- (spese amministrative + 1 collaboratore incaricato).*

*Anno 2024: CHF 50'000.-- (spese amministrative + 1 collaboratore incaricato).*



L'importo indicato è definito quale ammontare massimo che il Comitato esecutivo avrà a disposizione per garantire la funzionalità dell'Ente per il primo triennio. L'ERSPO ed i relativi organi definiranno i piani finanziari per il medio lungo termine con lo sviluppo della pianificazione dei centri sportivi.

### Partecipazione dei Comuni

La partecipazione dei Comuni al nuovo ERSPO è facoltativa e regolata nello Statuto (in particolare art. 5 e art. 7). Si auspica fortemente di poter contare sulla partecipazione di tutti i Comuni in questo nuovo Ente per poter sviluppare le necessarie sinergie nell'ottica di pianificare e ottimizzare al meglio il tema sport nella regione del Mendrisiotto e Basso Ceresio.

### **3. La creazione dell'ERSPO**

Raggiunta la quota minima di adesione – fissata al 75% degli abitanti del comprensorio (ovvero 42'000 persone) – dopo l'adesione formale al progetto della Città di Mendrisio, l'Assemblea costitutiva dell'Ente si è tenuta lo scorso 1. dicembre 2021 a Coldrerio.

Attualmente ne fanno parte tutti i Comuni del comprensorio, ad eccezione di Arogno, Balerna, Bissone e Brusino Arsizio. Tuttavia, dopo il cambio di legislatura, il Municipio di Balerna ha deciso di chinarsi nuovamente sul dossier e di rivalutare la propria eventuale adesione all'ERSPO-MBC.

### **4. Brusino Arsizio e l'ERSPO**

Analogamente a quanto successo a Balerna, nel corso della legislatura 2021 – 2024, il nuovo Municipio di Brusino Arsizio si è ritrovato confrontato alla tematica quando, in occasione della seconda seduta ordinaria del Consiglio comunale dell'anno scorso, svoltasi il 20 dicembre 2021, è stata consegnata un'Interpellanza del Gruppo Socialista e Indipendenti (prima firmataria Barbara Longhini Caminiti) che chiedeva se l'Esecutivo fosse intenzionato ad aderire all'ERSPO e, di conseguenza, se fosse in previsione l'allestimento del relativo Messaggio municipale all'attenzione del Legislativo.

Ricordiamo come, nel corso della passata legislatura, il Comune di Brusino Arsizio aveva comunque partecipato ai lavori preparatori dell'ERSPO, limitandosi però a fornire il supporto amministrativo ed i dati richiesti concernenti le strutture sportive comunali, necessari per l'allestimento dello studio realizzato da Comal. Giunto però il momento della concretizzazione del progetto – i dati definitivi sono stati presentati nella riunione del Gruppo di collaborazione intercomunale a fine gennaio 2020 –, ci si è dovuti confrontare con lo scoppio della pandemia e le relative misure di contenimento, che hanno relegato in secondo piano le attività sportive e ricreative e i temi ad esse connessi.

Dopo essere stato sollecitato dalla citata Interpellanza del GSI, il Municipio ha discusso la tematica nel corso delle sue sedute del 14 e del 28 febbraio 2022, giungendo alla conclusione di richiedere un colloquio con il neo costituito Comitato esecutivo dell'ERSPO-MBC; incontro prontamente avvenuto il 21



marzo 2022 presso la Casa comunale, quando l'Esecutivo ha accolto il signor Paolo Danielli, Municipale e Capo Dicastero Sport della Città di Mendrisio e Vice Presidente del Comitato ERSPO. Le spiegazioni fornite in questa sede hanno potuto aggiungere ulteriori elementi alla discussione e chiarire alcuni legittimi dubbi su un'eventuale partecipazione di Brusino Arsizio all'Associazione, motivo per il quale si propone di seguito una breve sintesi dei contenuti dell'audizione del 21.03.2022.

#### Sintesi Verbale incontro con Vice Presidente ERSPO del 21.03.2022

L'idea di costituire un Ente regionale per lo sport, che inizialmente si assuma il compito di coordinare la gestione e l'occupazione degli spazi destinati allo sport a livello regionale tramite una piattaforma online, è nata come un'esigenza proveniente "dal basso", in particolare dalle associazioni sportive presenti nel Distretto che da anni lamentano un'allarmante mancanza di spazi e l'assenza di strutture specifiche al passo con i tempi (si veda, ad esempio, il discorso legato alla creazione una piscina regionale coperta).

La forma giuridica scelta – quella dell'Associazione – va proprio nella direzione di disporre di una configurazione snella, meno vincolante di un Consorzio, che non privi i Comuni delle proprie competenze in materia di autonomia residua ed erogazione di crediti. Infatti, le eventuali richieste future concernenti lo stanziamento di crediti d'investimento per opere di interesse regionale, dovranno sempre e comunque ottenere l'avallo del Consiglio comunale.

L'adesione all'ERSPO – con il riconoscimento, in questa fase, di una partecipazione comunale alle spese di gestione di 0.90 CHF/ab. – comporterebbe altresì una serie di vantaggi a differenti livelli.

Sul piano gestionale, la partecipazione già in questa fase garantirebbe al Comune di poter collaborare ai lavori per la definizione della futura chiave di riparto delle prossime fasi operative dell'ERSPO. Tutti i membri dell'Associazione, inoltre, beneficiano già sin d'ora – pur rimanendo i soli proprietari delle infrastrutture sportive presenti sul proprio territorio – di una gestione più performante delle griglie di occupazione delle palestre.

Oppure, a livello di servizi erogati ai cittadini, la popolazione residente a Brusino Arsizio potrebbe beneficiare di agevolazioni e sconti per l'ingresso e la fruizione dei centri sportivi regionali presenti nel comprensorio dei Comuni rappresentati in seno all'Associazione; abitanti che, in quanto membri, attivi o meno, delle varie associazioni sportive regionali, godrebbero dunque di un doppio ritorno positivo con il contemporaneo miglioramento delle condizioni di accessibilità e disponibilità delle palestre, per le quali lo studio elaborato da Comal ha messo in evidenza una cronica saturazione degli spazi.

Infine, i costi iniziali previsti per garantire l'operatività dell'ERSPO sono legati alle spese amministrative e all'assunzione di una figura ad una percentuale di impiego del 50% che si occupi principalmente della gestione della piattaforma e successivamente, a partire dal 2023, che rivesta anche il ruolo di coordinatore regionale dell'Ente.



## 5. Progetto di decisione

Considerato quanto sopra esposto e restando a disposizione per ogni ulteriore informazione che vi dovesse necessitare, vi chiediamo di voler

### **r i s o l v e r e:**

- 1. Il Municipio di Brusino Arsizio è autorizzato ad aderire all'Associazione denominata "Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio".**
- 2. È approvato lo statuto dell'Associazione denominata "Ente Regionale per lo Sport del Mendrisiotto e Basso Ceresio".**
- 3. È ratificata la proposta municipale di nominare quale rappresentante per il Comune di Brusino Arsizio in seno all'Assemblea dell'ERSPO-MBC per il periodo 2022 – 2024 il signor Lucio NEGRI e quale sua sostituta la signora Michaela Bernasconi.**
- 4. Il Municipio è autorizzato a procedere alle formalità d'adesione.**

Vogliate gradire, gentile signora Presidente, gentili signore ed egregi signori Consiglieri comunali, l'espressione della nostra stima.

### **Per il Municipio**

La Sindaca  
  
Elena Polli



Il Segretario  
  
Andrea Stephani

### Allegati:

- Allegato 1 – Statuto ERSPO;
- Allegato 2 – Chiave di riparto.